**Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»**

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы на проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2021-2025 годы»**

02 сентября 2020 года № 99

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 7 раздел 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район».

**2. Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований при разработке проекта постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2021-2025 годы» (далее – проект Муниципальной программы).

**3. Предмет экспертизы:** проект постановления, нормативные акты, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Нерюнгринский район».

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

- проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2021-2025 годы» с листом согласования;

- пояснительная записка к проекту постановления;

- копия заключения Управления экономического развития и муниципального заказа от 03.08.2020 г. № 63;

- копия заключения Управления финансов Нерюнгринской районной администрации от 31.07.2020 г.;

- копия заключения Комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» от 05.08.2020 г. № 08-15/119;

 - расчеты, обосновывающие объем финансирования по программным мероприятиям.

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с учетом Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (в редакции от 03.02.2020 № 170) (далее – Порядок № 451 от 26.03.2018 г.), в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения проверки также учтены следующие нормативные акты:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

- Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;

- Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле»;

- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

- Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 13.12.2019 № 896 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие культуры в Республике Саха (Якутия) на 2020-2024 годы и на плановый период до 2026 года»;

- Решение 43-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.02.2018 № 9-43 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия) до 2030 года с применением проектного управления»;

- Постановление Нерюнгринской районной администрации от 28.10.2019 года № 1714 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2020-2022 годы»;

- Постановление Нерюнгринской районной администрации от 10.02.2020 года № 215 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2021-2025 годы»;

- Постановление Нерюнгринской районной администрации от 27.05.2014 № 1268 «Об утверждении Методики проведения оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ муниципального образования «Нерюнгринский район»;

- Решение 14-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 21.05.2020 № 3-14 «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.12.2019 № 5-11 «О бюджете Нерюнгринского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Представленный проект Программы разработан Муниципальным казенным учреждением Управлением культуры и искусства Нерюнгринского района (далее - МКУ УКиИ).

Основной целью программы является развитие культурного и духовного потенциала Нерюнгринского района.

Достижение указанной цели будет достигаться по четырем стратегическим направлениям:

- подпрограмма № 1. «Дополнительное образование»;

- подпрограмма № 2. «Управление программой»;

- подпрограмма № 3. «Обеспечение развития культурно-досуговой деятельности»;

- подпрограмма № 4. «Библиотечное дело».

Задачи Программы:

1. Развитие дополнительного образования детей в сфере культуры в муниципальных учреждениях дополнительного образования детей Нерюнгринского района.

2. Организация и проведение культурно-массовых мероприятий.

3. Сохранение и развитие духовного и культурного наследия населения Нерюнгринского района.

4. Повышение уровня библиотечного обслуживания населения Нерюнгринского района, пополнение библиотечных фондов и обеспечение их сохранности.

Сроки реализации Программы - 2021-2025 годы, в том числе по этапам:

- I этап – 2021 год;

- II этап – 2022 год;

- III этап – 2023 год;

- IV этап – 2024 год;

- V этап - 2025 год.

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы по базовому варианту составит **1 211 940,8** тыс. рублей, в том числе:

- в 2021 году – 186 587,0 тыс. рублей;

- в 2022 году – 191 835,1 тыс. рублей;

- в 2023 году – 280 967,9 тыс. рублей;

- в 2024 году – 273 609,7 тыс. рублей;

- в 2025 году – 278 941,1 тыс. рублей.

За счет средств бюджета Нерюнгринского района – 1 109 354,2 тыс. рублей, из них по периодам: 2021 год – 168 835,6 тыс. рублей; 2022 год – 173 700,1 тыс. рублей; 2023 год – 258 305,6 тыс. рублей; 2024 год – 251 676,4 тыс. рублей; 2025 год – 256 836,5 тыс. рублей.

За счет средств государственного бюджета РС(Я) – 2 327,8 тыс. рублей, из них по периодам: 2021 год – 321,5 тыс. рублей; 2022 год – 321,5 тыс. рублей; 2023 год – 561,6 тыс. рублей; 2024 год – 561,6 тыс. рублей; 2025 год – 561,6 тыс. рублей.

За счет средств от переданных полномочий 94 026,8 тыс. рублей, из них по периодам: 2021 год – 16 183,5 тыс. рублей; 2022 год – 16 567,1 тыс. рублей; 2023 год – 20 854,3 тыс. рублей; 2024 год – 20 125,3 тыс. рублей; 2025 год – 20 296,6 тыс. рублей.

За счет внебюджетных источников 6 232,0 тыс. рублей, из них по периодам: 2021 год – 1 246,4 тыс. рублей; 2022 год – 1 246,4 тыс. рублей; 2023 год – 1 246,4 тыс. рублей; 2024 год – 1 246,4 тыс. рублей; 2025 год – 1 246,4 тыс. рублей.

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы по интенсивному варианту составит **1 357 783,2** тыс. рублей, в том числе:

- в 2021 году – 260 937,6 тыс. рублей;

- в 2022 году – 263 326,9 тыс. рублей;

- в 2023 году – 280 967,9 тыс. рублей;

- в 2024 году – 273 609,7 тыс. рублей;

- в 2025 году – 278 941,1 тыс. рублей.

Из бюджета Нерюнгринского района предусмотрены ассигнования на реализацию муниципальной программы в объеме 1 248 688,9 тыс. рублей. За счет средств государственного бюджета РС(Я) - 2 808,0 тыс. рублей, за счет средств от переданных полномочий - 100 054,3 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников - 6 232,0 тыс. рублей.

В результате проведения финансово-экономического анализа установлено:

**1.** В нарушение пункта 4.7. раздела IV. «Экспертиза и оценка разработанной программы» Порядка № 451 от 26.03.2018 г., в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не представлено экспертное заключение Правового управления Нерюнгринской районной администрации и пояснительная записка.

**2**. Цели программы **соответствуют** целям и задачам, изложенным в стратегических документах вышестоящего уровня – Стратегия СЭР МО «Нерюнгринский район» до 2030 года. Стратегия СЭР МО «Нерюнгринский район» до 2030 года утверждена решением Нерюнгринского Совета депутатов от 27.02.2018 года № 9-43 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия) до 2030 года с применений проектного управления».

**3**. Объем финансирования по муниципальной программе на 2021-2022 годы **соответствует** решению Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.12.2019 № 5-11 «О бюджете Нерюнгринского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения № 3-14 от 21.05.2020).

**4**. Ответственным исполнителем программы не представлены финансово-экономические обоснования, позволяющие оценить обоснованность размера финансирования мероприятий программы, а именно:

- **копии документов**, входящие в состав пакета документов расчета-обоснования и необходимые для проведения анализа обоснованности размера финансирования;

- не представлены документы-обоснования по количественным показателям целевых индикаторов муниципальной программы.

В связи с этим, провести анализ обоснованности размера финансирования мероприятий муниципальной программы, не представляется возможным.

**5**. В пункте 6. Паспорта муниципальной программы нумерация Подпрограмм Муниципальной программы не соответствует Приложению № 2 «Система программных мероприятий муниципальной программы «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2021-2025гг.».

**6.** Наименование задачи №1, отраженной в разделе 4. проекта Муниципальной программы не соответствует Паспорту муниципальной программы.

**7.** Наименования целевых показателей (индикаторов) в Приложении № 1 проекта Муниципальной программы не соответствуют Паспорту муниципальной программы

**8.** В разделе 2. проекта Муниципальной программы «Нормативно-правовое обеспечение» в состав нормативно-правового обеспечения муниципальной программы не включено Постановление Нерюнгринской районной администрации от 27.05.2014 № 1268 «Об утверждении Методики проведения оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ муниципального образования «Нерюнгринский район».

**9.** Наименование раздела 3.«Характеристика текущей ситуации»проекта Муниципальной программы не соответствует разделу II «Требования к содержанию разработанной муниципальной программы» Порядка № 451 от 26.03.2018 года.

**10.** Согласно подпункта 4, пункта 2.1. раздела II «Требования к содержанию разработанной муниципальной программы» Порядка № 451 от 26.03.2018 года, в разделе «Цели и задачи муниципальной программы» должно быть представлено описание подпрограмм (основных направлений), необходимых для достижения цели программы и указаны основные мероприятия, включенные в состав подпрограммы (направления) муниципальной программы, а также ожидаемые конечные результаты реализации программы.

**В нарушение** подпункта 4, пункта 2.1. раздела II Порядка № 451 от 26.03.2018 г. в разделе 4. «Цели и задачи муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не указаны основные мероприятия, включенные в состав подпрограмм (направлений) муниципальной программы, а также ожидаемые конечные результаты реализации программы.

**11. В нарушение** подпункта 5 «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации», пункта 2.1 в разделе II «Требования к содержанию разработанной муниципальной программы» Порядка № 451 от 26.03.2018 г., не конкретизированы статистические и отчетные данные, используемые для расчета индикаторов.

**12.** Согласно подпункта 5, пункта 2.1. раздела II Порядка № 451 от 26.03.2018 г. показатель целевого индикатора должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели.

**В нарушение** подпункта 5, пункта 2.1. раздела II Порядка № 451 от 26.03.2018 г. в разделе 5. «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» проекта Муниципальной программы в Таблице № 3 «Оценка реализации программы» указанные показатели, характеризующие результат реализации программы, не соответствуют Порядку № 451 от 26.03.2018 г. по индикатору № 1 «Доля детей в возрасте от 4 до 18 лет, охваченных деятельностью в учреждениях дополнительного образования в сфере культуры, от численности детей данного возраста, проживающих на территории района» и по индикатору № 2 «Доля учащихся, участвующих в международных, российских, региональных и республиканских конкурсах, фестивалях, в общей численности учащихся учреждений дополнительного образования ДМХШ, ДШИ».

**13. В нарушение** подпункта 6, пункта 2.1 раздела II «Требования к содержанию разработанной муниципальной программы», Порядка № 451 от 26.03.2018 г., в разделе 6. «Информация по финансовому обеспечению муниципальной программы в разрезе источников финансирования, программных мероприятий, а так же по годам реализации муниципальной программы» не указаны параметры финансирования на весь период реализации программы, с разбивкой по годам, с учетом средств федерального, республиканского, местного бюджетов, средств хозяйствующих субъектов (внебюджетные источники).

В наименовании раздела 6. проекта Муниципальной программы имеет место техническая ошибка.

В нумерации Таблицы «Ресурсное обеспечение программы» раздела 6. проекта Муниципальной программы имеет место техническая ошибка.

**14. В нарушение** подпункта 6, пункта 2.1 раздела II «Требования к содержанию разработанной муниципальной программы», Порядка № 451 от 26.03.2018 г., в разделе 6. «Информация по финансовому обеспечению муниципальной программы в разрезе источников финансирования, программных мероприятий, а так же по годам реализации муниципальной программы» в текстовой части отсутствуют обоснования включения источников финансирования в качестве ресурсного обеспечения Муниципальной программы.

Следует отметить, в соответствии с пунктом 1.6. раздела I. Порядка № 451 от 26.03.2018 г. Программа, предусматривающая финансирование включаемых в нее мероприятий за счет внебюджетных средств, должна содержать указание на источник финансирования, а так же описание механизма и условий использования указанных средств.

**15.** В соответствии с подпунктом 6, пункта 2.1 раздела II «Требования к содержанию разработанной муниципальной программы» Порядка № 451 от 26.03.2018 г., раздел программы должен содержать программные мероприятия, которые предполагается реализовать для достижения целей и задач программы, а также информацию о необходимых для реализации каждого мероприятия финансовых ресурсах. Согласно раздела 4. «Цели и задачи муниципальной программы» для достижения цели Муниципальной программы в Задаче № 1 «Развитие дополнительного образования детей в сфере культуры в муниципальных учреждениях дополнительного образования ДМХШ, ДШИ Нерюнгринского района» предусмотрена поддержка волонтерского движения «Волонтеры культуры». Финансово-экономическая экспертиза проекта Муниципальной программы показала:

- в проекте Муниципальной программы не предусмотрено мероприятие по поддержке волонтерского движения «Волонтеры культуры»;

- предоставить в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» пояснения (информацию) о волонтерском движении «Волонтеры культуры», в том числе: что именно подразумевается (какие действия предусматриваются) в рамках поддержки волонтерского движения, о целях и направлениях привлечения волонтеров.

**16.** В соответствии с разделом 7. проекта Муниципальной программы в числе результатов, которые предполагается достичь в рамках реализации Муниципальной программы, указана поддержка волонтерском движении «Волонтеры культуры», при этом не предусмотрен целевой показатель (индикатор).

**17.** Содержание Разделов 5. и 7. проекта Муниципальной программы не соответствует Порядку № 451 от 26.03.2018 г.

**18.** В Приложении № 2 «Система программных мероприятий муниципальной программы «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2021-2025гг.» проекта Муниципальной программы в Мероприятии № 1. (Подпрограмма №1., Задача № 1.) имеет место техническая ошибка: дважды указаны источники финансирования.

**19.** Приложение № 3. «Перечень объектов, требующих расходов на ремонт, финансируемых в рамках муниципальной программы «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2021 - 2025 годы» не соответствует Приложению № 2. «Система программных мероприятий муниципальной программы «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2021 - 2025 годы» (Мероприятие № 3.3. Подпрограммы № 1. и Мероприятие № 1.3. Подпрограммы № 3.) в части объема финансирования на проведение капитальных и текущих ремонтов.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» направляет проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы ««Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2021-2025 годы» на доработку.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю.С. Гнилицкая